

# 中共山西省残疾人联合会党组

## 关于十二届省委第二轮巡视整改进展情况的通报

根据省委统一部署，2022年9月4日至10月31日，省委第五巡视组对省残联党组开展了常规巡视。2023年2月6日，省委巡视组向省残联党组反馈了巡视意见。按照巡视工作有关要求，现将巡视整改进展情况予以公布。

### 一、提高政治站位，坚决扛牢巡视整改主体责任

省残联党组高度重视巡视整改工作，坚持把巡视整改作为重大政治任务和政治责任扛在肩上、抓在手上、落实在行动上，自觉将思想和行动统一到习近平总书记关于巡视工作的重要论述上来，统一到党中央巡视工作方针上来，统一到省委的决策部署上来，以诚恳的态度认领问题，以有力的举措坚决整改，以务实的作风转化成果。

（一）提高思想认识，加强组织领导。省委第五巡视组巡视反馈会后，省残联党组高度重视，迅速召开专题会议，学习研究反馈意见，提出整改意见，召开省残联系统动员部署会，对巡视整改工作进行全面部署、从严提出要求，制定《山西省残联巡视整改工作方案》，及时成立以党组书记、理事长为组长，班子成

员和纪检监察组领导为副组长，机关各部室各直属单位负责人为成员的巡视整改工作领导小组，统筹推进巡视整改工作。召开巡视整改专题会，研究解决整改问题中的突出困难，召开党风廉政建设会、专题民主生活会，进一步统一思想，强化作风，形成工作合力，切实增强全体领导干部及全系统抓好巡视整改的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

（二）细化工作举措，夯实整改责任。对照巡视反馈意见，逐条逐项分析问题，分解细化整改措施，形成了整改问题清单、任务清单、责任清单；制定或修订各类制度 19 个；召开党组会议 6 次和专题安排调度会议 15 次，进行研究部署。班子成员按照职责分工、主动认领任务，带头落实分管领域整改工作。各部室、各单位迅速对照巡视反馈意见逐条梳理，逐项制定措施，立行立改，做到任务到人、责任到岗、措施到位，形成压力层层传导、责任层层落实的工作局面。

（三）强化督促检查，狠抓整改落实。领导小组多次召开巡视整改领导小组会议，抓督查保进度，挖根源定制度，采取动态管理、对账销号，严格抓好整改落实，完成一项销号一项；对没有整改到位的问题，责成限时办结，确保件件有着落、事事有回音。党组及时召开巡视整改专题民主生活会，聚焦巡视反馈意见，与残疾人工作实际紧密结合，严肃认真开展对照检查和相互批评，深入分析、精准发力，综合施策、集中整改，坚决把思想和行动统一到巡视工作部署要求上来，以巡视整改实际成效和成果

运用转化扎实推动残疾人工作迈上新台阶。

## 二、坚持问题导向、结果导向，不折不扣抓好巡视整改落实落地

巡视反馈的4个方面27个问题，均已按计划完成整改，需要长期坚持和持续整改的任务也都取得阶段性成果。

### （一）关于贯彻落实党的理论路线方针政策，提升履职尽责方面的整改情况

1. 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，强化理论武装，推动工作落实。省残联党组坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神和习近平总书记对残疾人事业发展作出的重要论述和重要指示批示精神，在学深、悟透、做实上持续用力。一是**不断加强关爱服务**。开展第三代残疾人证试点工作，圆满完成试点工作任务；继续规范、高效办理第二代残疾人证，稳定享受相关政策和服。制定《山西省残疾人就业创业孵化基地实施办法》，确定河津市残疾人就业创业基地、长治市残疾人科技双创园等5家单位为山西省残疾人就业创业孵化基地。二是**持续强化动态监管**。按照动态管理办法，对出行困难，并有办证、换证需求的疑似残疾人进行全面摸底，随时监测换发到期、变更证件，及时注销过期、失效证件。三是**创新举措，解决困难**。修订完善《关于进一步完善山西省困难残疾人访视工作安排的通知》，加强与困难残

疾人的联系，解决困难残疾人的急难愁盼问题。强化对市县支出进度的调研和督导，定期进行通报。

2. 惠及残疾人民生保障政策落地，推动残疾人事业高质量发展。

**一是全面筑牢兜底保障。**印发《关于做好未解除返贫风险残疾人纾困解难有关工作的通知》，对未解除返贫风险的困难残疾人给予“十项帮扶措施”。联合民政、财政等部门印发《关于贯彻落实民政部 财政部 中国残联关于进一步完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度的意见》《关于加强残疾人两项补贴政策宣传和信息互通工作的通知》等文件，困难残疾人生活补贴范围扩大到低保边缘户家庭的持证残疾人，重度残疾人护理补贴范围扩大到持证三、四级智力和精神残疾人，将残疾人两项补贴标准提高到每人每月 80 元和 105 元，进一步提高了兜底保障水平。

**二是持续巩固残疾人权益保障。**会同有关部门制定《山西省机关、事业单位、国有企业带头安排残疾人就业实施方案》《关于印发超比例安排残疾人就业奖励办法》等文件，不断夯实残疾人就业政策体系，进一步丰富拓展服务功能，完善残疾人就业创业信息化平台。截至目前，全省就业年龄段残疾人实现就业 237522 人。联合法院、检察院、公安等共同印发《关于加强残疾人司法保护切实维护残疾人合法权益的意见》《山西省残疾人矛盾纠纷排查化解工作机制的通知》等文件，构筑起涉残矛盾纠

纷多元化解机制。持续开展残疾人普法活动，贯彻落实《残疾人尊法学法守法用法专项行动计划（2023—2025）》，开展2023年残联“法律六进”法治宣传教育，印发《关于建立残疾人信访接待律师定期坐班制度的通知》，推动各市残联法律专业人员定期坐班制度化、常态化。

**三是推深做实扶残助残。**会同14个部门出台《山西省无障碍环境建设“十四五”实施方案》，推进社会无障碍环境建设，切实解决残疾人出行难问题。与省住建厅协调，推进建立无障碍环境建设督导员队伍。努力扩大残疾儿童定点服务机构的覆盖面，目前全省残疾儿童康复定点机构288个。推动“残疾儿童抢救性康复救助工程”纳入2023年省政府重点民生实事，将全省残疾儿童救助年龄由过去0—6岁扩面到0—15岁，为1万名残疾儿童提供抢救性康复救助，截至目前，已为10949名残疾儿童提供了抢救性康复救助，实现了“应救尽救”的目标。加大残疾人托养服务资金投入力度，为10000名符合条件的残疾人提供托养服务。印发《关于加快解决各县残疾人服务设施空白问题的通知》，明确了具体举措，提出了方法步骤，对相关市残工委和服务设施空白县进行专题调研，进一步加大推进力度。

3. 全面深化残联系统改革。省残联党组牢固树立系统观念，坚持从实际出发想问题、做决策、办事情。一是**全面落实中国残联改革要求**。制定《山西省残联主席团委员提案办理办法》，落实主席团委员提案办理、群众评议等议事决策制度。加大政府主

导、社会化运作、多元参与力度，推动政府购买家庭医生签约服务进家庭，实现有意愿的残疾人“应签尽签”；落实优惠特惠政策，以多种方式开展残疾儿童康复救助服务；制定定点机构协议管理制度，完善定点机构准入、规范化服务、分级管理和优胜劣汰动态运行机制。印发《关于做好新一届专门协会工作的方案》，落实执行理事会与专门协会联席会议制度，增强各类残疾人代表性和参事议事职能。**二是加强基层改革督导落实。**持续深化改革重点任务，筹划打造“晋心办”智慧助残共享平台，已制定立项方案，对各市乡镇（街道）专职委员配备及待遇情况进行调查摸底，完善情况通报，持续跟进督导。

4. 着力防范化解风险隐患。省残联党组牢固树立风险意识和忧患意识，始终把防范化解重大风险作为基本考量、底线目标、必然要求。**一是坚决扛牢意识形态主体责任。**定期召开意识形态工作研判会议，制定《省残联意识形态工作方案》，系统排查涉残重大风险，制定风险防范措施和应急预案。强化正面宣传，深入挖掘培育残疾人自强助残先进典型。**二是加强档案规范化管理。**制定印发《山西省残联档案管理制度》，规范化整理文书、业务等档案，及时移交省档案馆。

## （二）关于落实全面从严治党政治责任方面的整改情况

1. 压紧压实全面从严治党责任。党组持续推动全面从严治党向纵深发展，形成凝心聚力、团结奋进的良好局面。

**一是认真履行主体责任。**召开党组会议专题研究全面从严治党工作，制定《中共山西省残疾人联合会党组落实全面从严治党主体责任清单》《2023年度省残联落实全面从严治党主体责任工作计划》，明确责任，细化工作任务，强化从严治党走深走实。认真落实《加强对“一把手”和领导班子监督的实施方案》要求，一把手和领导班子主动接受上级组织监督、党内监督及群众监督。持续推进清廉机关建设，强化廉政风险排查，班子成员认真履行“一岗双责”，制定《廉政风险点排查及主要防控措施清单》，落实协管责任，严格把关各市残联换届新任职人选，对换届后新任职市县残联领导干部进行廉政警示教育培训。

**二是强化“两个责任”，同向发力。**党组主动要求驻省民政厅纪检监察组定期列席党组会议，重点围绕“三重一大”事项，精准开展靶向监督，参与讨论和决策全过程监督，提出监督意见建议。党组和驻省民政厅纪检监察组定期召开会商会，面对面交换意见，督促“一把手”压实主体责任。同时，修订完善监督实施办法，积极开展廉政教育谈话和廉政教育党课，通过“以案释法”，教育引导全体党员干部严明纪律红线、严守法律底线，进一步做实做细日常监督。

**三是充实监督力量。**配齐配强机关纪委工作人员，提高履职能力，驻省民政厅纪检监察组给予有力指导，形成联动协作的机制，最大限度发挥监督合力。

2. 切实加强直属单位廉政风险防控。规范社团管理，制定

《山西省残疾人联合会社团及干部兼任社团职务管理办法》。调整省残疾人福利基金会领导成员，理事长、秘书长分设。规范直属单位管理，组织学习有关收费的行政法规及相关制度规定，进一步规范收费项目；省康复研究中心印发《公务用车及驾驶员管理办法（修订）》，完善公务用车审批手续。

3. 持续加强纪律作风建设。一是**严肃财经纪律**。实现机关工会经费和专项经费分项列明，专款专用。调整省康复研究中心领导班子，完善相关制度和管理办法，坚决堵塞漏洞。二是**大力整治形式主义、官僚主义**。修订《省残联党组书记和班子成员党支部工作联系点制度》，细化党组到基层联系点对接、调研等具体工作任务。三是**强化务实作风**。推动残疾人基础服务设施建设，加强对服务设施空白县的督导。

### （三）关于落实新时代党的组织路线方面的整改情况

1. 着力加强领导班子建设。一是**严格执行民主集中制**。修订《山西省残疾人联合会执行理事会工作规则》，明确党组会、理事会议事规则，对提交会议议题，按会前酝酿、会议讨论、会后编发《会议纪要》的要求，坚决执行，会议资料统一归档保管。规范党费收缴、使用和管理，机关党委全体会议审议通过年初党费预算，年度内新增支出项目实行一事一议。二是**严肃党内政治生活**。党组领导主动作为，分层分级开展谈心谈话，征求意见建议。带头述职述廉，积极履行“一岗双责”，同时抓好下一级全面从严治党责任落实，强化监督管理，持续抓好警示教育防微杜



渐。

## 2. 统筹推进干部队伍建设。

**一是充实队伍力量。**严格执行干部队伍“专、兼、挂”要求，充实执行理事会和机关干部力量，执行理事会配齐挂职副理事长、兼职副理事长，选配挂职干部。完成残疾人公务员招录，选拔省康复研究中心副主任和省脑瘫康复医院副院长，配齐配强直属事业单位领导班子。

**二是规范人事管理。**制定《山西省残疾人联合会关于做好领导干部报告个人有关事项的工作制度》，严格执行干部档案审核认定政策，进一步规范选人用人基础工作。制定《山西省残疾人联合会所属事业单位人事管理工作指导意见》，组织开展事业单位选人用人“一报告两评议”工作“回头看”，进一步规范事业单位机构设置管理。

**三是储备专业人才。**持续推进专业技术人才自主培养，加大引进高级专业技术人才力度，为全省残疾人事业发展提供坚实人才保障。

**四是改进考核机制。**将机关党委对党支部工作综合评定结果作为年度考核的重要依据，对党建工作有缺失的党支部和单位不能评价为“好”，进一步提高了考核评价的精准度。

3. 全面落实党建工作责任制。**一是精心谋划党建工作。**党组定期对党建工作进行专题研究，理清工作思路，细化工作措施，落实工作责任，强化工作督导，扎实推进“模范机关”创建和“五

型机关”建设。持续推进机关党支部标准化、规范化建设，领导班子成员以普通党员身份参加所在双重组织生活会，严格落实“三会一课”制度。认真落实党组书记和班子成员与党支部工作联系点制度，收到良好效果。二是**推动党建与业务深度融合**。建立青年理论学习小组，有力推进党建与业务深度融合、相互促进。在重大节日举行扶残助残系列活动，深入推动“学、跟、听”文明实践常态化。三是**强化协会党建工作**。制定《关于加强专门协会党建工作的方案》，组织开展专门协会骨干培训，加强对协会的规范化管理指导。

#### （四）关于落实巡视、审计“后半篇文章”方面的整改情况

1. 夯实整改主体责任和监督责任。委托第三方机构开展竣工决算审计，完善资产调拨手续。加强数据日常管理，实行数据双月统计汇总，确保全省残疾人基本信息底清数明。利用“专职委员在线”平台持续开展线上培训，掌握业务知识，提升服务能力。印发《关于开展行政事业单位国有资产盘点和盘活工作的通知》，全面加强资产监督管理。定期对往来款项进行清理，积极与欠款单位沟通协调清理欠款。

2. 狠抓重点难点问题整改。建立重难点问题台账，制定整改措施，细化责任分工，明确整改时限，确保问题有跟踪、有推动、有落实。修订《山西省残联党员干部直接联系群众制度》，定期走访慰问，落实帮扶措施。针对个别服务设施空白县的问题，与省发改委、省财政厅等部门分析研判，形成工作合力，分步骤

推进实施。

3. 健全整改常态化、长效化机制。将残疾人就业保障金征收职能整体划转至税务部门，理顺征收机制，有力提升了催收征缴力度。

### **三、建立长效机制，持续巩固和拓展巡视整改成效**

省残联党组压实巡视整改主体责任，全力做好巡视整改“后半篇文章”，在抓“常”和“长”上下功夫，建立长效机制，进一步巩固和拓展整改成效。

**一是坚持目标导向形成整改机制，完成整改任务。**对已完成的整改任务组织开展“回头看”，再督查、再巩固、再提升；对已完成阶段性目标、需要持续推进的整改任务，按照既定方案和整改措施，加强督查评估和跟踪问效，确保整改任务全面完成；对需要党组统筹协调、多部门协同推进的整改任务，强化协同联动、形成合力，推动整改措施落实落地。

**二是完善制度体系，拓展整改成效。**紧扣“十四五”规划和倾力构筑残疾人美好生活“1828”工程总体思路，完整准确贯彻新发展理念，积极构建新发展格局，制定《山西省残疾人联合会执行理事会工作规则》《山西省残联党员干部直接联系群众制度》《关于加强专门协会党建工作的方案》等系列制度，进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

**三是强化监督管理，推进全面从严治党。**针对重点领域和关键环节，建立管思想、管工作、管作风、管纪律的管理体系，强

化作风建设，落实严管厚爱结合、激励约束并重的监管措施，坚决防止同类问题再次发生、反弹回潮，营造干事创业的良好环境。

欢迎广大干部群众对巡视整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0351—4048328，电子邮箱：[shanxicjr@sina.com](mailto:shanxicjr@sina.com)。

中共山西省残疾人联合会党组

2023年12月